

澳門青年創業環境與支持政策研究摘要

本報告全面分析澳門青年創業環境現狀與支持政策體系，聚焦 21-44 歲澳門永久性居民（核心扶持對象）及廣義青年群體，結合官方文件、統計數據、問卷調查（有效樣本 337 人）以及 6 份半結構式深度訪談，運用 PESTLE 框架、SWOT 分析及三角檢驗方法，系統梳理政策演進、實施成效、存在問題，並提出針對性優化建議，為“1+4”經濟適度多元發展及琴澳深度合作提供實證支撐。

澳門正處於經濟轉型關鍵階段，以博彩旅遊業為主體的結構面臨全球變化與內部挑戰，特區政府推出“1+4”規劃，重點發展中醫藥大健康、現代金融、高新技術、會展商貿文化體育等產業。粵港澳大灣區建設和橫琴粵澳深度合作區為青年創業提供跨境延伸空間，《澳門青年政策（2021-2030）》中期檢視肯定跨部門合作成效，同時指出需加強動態調整、生涯規劃教育及就業創業空間開拓。2026 年施政報告進一步強調增加實習、舉辦創新創業大賽及優化支援機制。在此背景下，青年創業成為推動經濟多元、緩解就業壓力、提升創新活力的關鍵力量。

理論基礎方面，報告整合 GEM 創業框架條件（融資、政策、教育、市場等）和 PESTLE 宏觀環境掃描工具，強調政策協同、跨境聯動對小經濟體的重要性。國內外比較顯示，澳門政策以直接財政援助和橫琴孵化為特色，與香港市場化模式、內地規模效應及新加坡生態建設形成互補。澳門政策演進從 2013 年《青年創業援助計劃》起步，2015 年成立 MYEIC 孵化中心，經 2017 年和 2024 年優化（擴大包容性、還款期延長至 10 年），到 2024 年橫琴《促進澳門青年創新創業的辦法》實施，逐步形成財政、孵化、培訓與區域聯動的完整體系。

本地核心政策包括青年創業援助計劃（最高 30 萬澳門元免息援助，用於設備、裝修、營運等，累計批准 2183 宗、批出 4.58 億元）和 MYEIC（提供共用空間、導師輔導、一站式註冊、投融資對接，2025 年遷南灣新址並推出“青動灣區·孵創未來”系列活動）。區域聯動政策以橫琴辦法為核心，為澳門青年企業提供最長 36 個月（可延長 24 個月）租金減免、一次性 3 萬元創業獎勵、1:1 配套獎勵及基地扶持，已認定 8 個基地，累計孵化澳門項目超過 632 個、在園 346 家。大灣區職業之路資助計劃則補充就業端支援（每月 5000 元、最長 18 個月）。這些政策透過 MYEIC 與橫琴基地梯度轉移、顧問共用及跨部門協作，形成“澳門孵化起步、橫琴拓展成長”的無縫聯動機制。

實施成效方面，官方數據顯示援助計劃 2025 年申請穩定，橫琴孵化項目同比增長 22.26%，中期檢視肯定覆蓋面擴大、空間延伸及國家戰略融入成果。問卷調查顯示，60.5%受訪者有創業意願（32.3%正在準備），短期內計劃創業比例

高達 33.3%，主要動機是本地就業機會有限(41.5%)、個人理想/市場機會(37.6%)；行業選擇高度契合“1+4”策略，科技/IT (34.8%)、會展文旅、大健康、現代金融占比突出。對環境感知正面之處包括橫琴/大灣區合作機會(均分 2.50)和基礎設施(2.21)，但資金獲得(1.69)、本地市場和人才招聘(均 1.77)評價較低。主要挑戰集中在資金不足(43.6%)、本地市場規模小(41.2%)、人才短缺(38.9%)等。政策知曉度整體偏低(“知道並瞭解”比例均未超過 28%)，使用率 32.9%，已使用政策幫助程度中等偏下。未使用主因包括不知道如何申請(43.1%)和程式複雜(39.4%)，受訪者期望更多資金援助(54.4%)、低成本孵化空間(49.2%)及培訓導師支持(43.3%)。

深度訪談進一步揭示行業異質性：科技型創業者高度認可橫琴作為“第二空間”和“第二總部”的價值，在人才池、市場測試和成本控制方面受益明顯；實體行業則感受到跨境複雜度高、資金額度不足。核心主題包括橫琴互補價值與行業差異、人才短缺與技能匹配瓶頸、資金結構性限制，以及跨境規則銜接的迫切需求。問卷、訪談與官方資料三角驗證一致，肯定政策框架作用，同時細化微觀痛點，如實體行業固定成本高、科技項目高端人才難招、數據金融結算不便等。

PESTLE 與 SWOT 分析顯示，政治環境穩定支援、經濟轉型提供新機會、社會生涯規劃教育逐步強化、技術基礎設施升級、法律政策持續優化，但仍存在經濟結構慣性、跨境障礙、創業氛圍薄弱等。優勢在於強政策背書和區域紅利，機會來自“1+4”與大灣區融合。

主要問題歸納為五個方面：資金支持行業適配性有提升空間、人才瓶頸突出、本地市場規模與跨境銜接不暢、政策知曉度及可及性有待提升、行業精準度與分層支持不足。針對這些問題，報告提出梯度優化建議。短期重點加強宣傳與便利化，包括建立一站式數字平台、舉辦行業專項講座、推行先批後補機制、壓縮審批時間。中期深化琴澳規則互認，推出社保一卡通、金融結算試點、行業專項資助（實體重資產與科技 AI），並分層建設基地配套。長期將青年創業深度融入國家“十五五”與澳門“三五”規劃，建立長期追蹤數據庫，推動政府-社團-企業-高校四螺旋合作，打造可持續創業生態，探索“澳門設計+橫琴生產+大灣區市場”模式。

總體而言，澳門青年創業意願較強，現有政策已在資金援助、孵化平台和區域聯動上發揮積極作用，“澳門+橫琴”雙城模式初見成效。但要充分釋放潛力，需從普惠型向精準分層型轉型，強化行業適配、人才培育、跨境便利化和宣傳落地。隨著經濟多元深化和國家戰略推進，青年創業有望成為澳門構建韌性經濟結構、培育新質生產力的關鍵引擎，為特區長期繁榮和青年個人發展注入持久活力。