

## 澳門管理學院

### “關於四大新興產業加快發展的深度研究—以加快形成人才及規模為視角”

#### 研究項目摘要

「關於四大新興產業加快發展的深度研究—以加快形成人才及規模為視角」研究項目由澳門基金會資助。

結合特區政府公佈的《澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃(2024-2028年)》(以下稱“規劃”)的相關內容，本學院經過深入調查研究，完成了“關於四大新興產業加快發展的深度研究—以加快形成人才及規模為視角”的研究報告，茲將其中主要內容摘要介紹如下：

#### 一、對“1+4”提起研究的原因及其概況

2023年12月，特區政府在經過對全社會的廣泛諮詢之後，發佈了《澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃(2024-2028年)》。這是澳門提出“經濟適度多元”政策並經歷約20年以來，政府制定的首部有關落實相關政策的中長期規劃。自特區政府在施政報告提出要推動“1+4”產業政策的一段時間以來，已在學術界和有關機構進行陸續的研究並提出了一些建議。這些成果，是“1+4”規劃形成的基礎。

澳門管理學院也在2022年底組成了課題組，專攻這方面的研究。課題組制定的研究題目是：“關於四大新興產業加快發展的深度研究—以加快形成人才及規模為視角”。儘管當時考慮的研究方向是以四大新興產業為重點，但在特區政府發出上述規劃的諮詢文本後，課題組經過細閱文本的內容，注意到兩個要點：一是，整個文本是圍繞“1+4”的5個產業進行規劃的，各產業彼此之間互為關連，因此，作為其中最主要的支柱產業的“1”—即“綜合旅遊休閒業”的發展，也有必要加以探討；二是，在規劃文本中，顯然對各個產業的5年發展規模已有了充分的探索，表現為，在未來發展規模上定下了目標、指標、主要任務、重要項目等安排，因此，課題組的研究方向有所調整，研究以人才策略為主，規模方面則提出建議特區政府需加強關注；或政府尚未引發關注的問題，把重點放在5個產業

在培育人才、發展人才、留住人才方面的策略，包含如何在其它方面改善、提升、改革的一些措施建議。

特別指出，課題組成員都在“1+4”行業中長期工作並參與，實踐和研究經驗豐富，為免得出的觀點受本身工作所影響，課題組在整個研究過程中採取了一些措施：(一)以“田野調查”的方法，配合問卷調查、與業內行家訪談等形式，加上課題人員的專業研究，使聽取的意見更為客觀及有代表性；(二)“它山之石，可以攻玉”，收集了內地及鄰近地區一些城市的政策措施，以資借鑑；(三)跟上發展形勢，如第 7/2023 號法律《人才引進法律制度》通過實施後，有些政府已在做、人才委員會已實行的安排，課題組也在自身的建議中加以配合調整。

## 二、對“1+4”產業指出應關注的重點問題

“經濟適度多元”政策歷時 20 多年、經過每屆政府積極推進，印證了一點：這項政策已成為特區政府一項長期的大政方針。因此，必須與時俱進，不斷修訂、補進、改進有關的策略措施。鑒此，我們特別指出規劃中要關注的幾方面，包括：

一些過去的爭議觀點，在“規劃”發佈後“一錘定音”。如曾經的“旅遊博彩業”確定為“綜合旅遊業”，今後要注意這項重要的改變。“1+4”實質就是“旅遊+其它產業”，這也說明，澳門需要的產業政策是“適度多元”，而不是“完全多元化”。對這方面，今後必須在實施中重視。

國際上，大健康指的是與人類健康相關的產業。而在“規劃”中，為這個產業加上了定語：“中醫藥”，而且指向中藥製造為主。因此，我們關注到：1、將中藥科研成果轉化至生產、製造、銷售等方面仍做得不夠；2、產業配套不齊全，發展不同步。如醫療服務、醫療器械的生產製造，仍缺乏澳門的品牌；3、葡語國家地區是一個可資發展的市場，對葡語國家宣傳推廣中醫藥的力度仍需要加大；4、目前的市場太小。中醫藥產業的增加值佔 GDP 很低的比重；5、澳門或鄰近地區的金融機構對中醫藥產業發展不夠重視支持，不能很好地運用投融資資金；6、現行法規仍有可改進的空間。

金融業是僅次於綜合旅遊業的第二大產業，現代金融業最突出之處是其國際性、專業性，現今發展最大的問題是人才欠缺及引進人才上的困難。如“人才規

劃”中就缺乏對引入“金融領域領軍型人才”“具專業金融從業資格的金融人才”“各類金融服務中介機構人才”的每年數量目標。

高新技術產業及傳統產業轉型升級有兩方面值得關注，一是，高新技術產業近年發展取得一定成果；傳統產業轉型升級也能夠與時並進。但研發成果向生產轉化，以及傳統產業的轉型升級步伐，仍有必要加快。二是在人才配置方面，人才引進仍有阻礙。

至於會展業經過較長時期的發展，今天而言，已不僅是會議、展覽兩個行業，對稱於 MICE 產業，還包含了不少相關的內容，希望特區政府對此要予以充分的重視。另外，這也是社會聯動性甚高的產業，可以效法內地一些城市做法，在會展舉辦前與旅行社、地接社、酒店、餐飲業商會等商討在會議展覽期間如何迎客，發揮“旅遊+會展”的聯動效應作用。人才方面，到 2028 年，按國際、國家會展權威機構頒發之專業資格證書的人數要達到 600 至 800 名。目前，這方面的人才還差幾百名，一半指標未達標。從文化方面看，澳門本身具備豐厚的歷史文化底蘊，加上中西方文化融合的幾百年歷史，可用於文化創作的資源和素材很多。但在這片可媲美歐洲古城的土地上，利用這些元素進行創作，以提升澳門文化內涵，寫出的著作甚少。此外，要打造“演藝之都”，政府應該關注適當的支持和培育澳門的表演團體。在商貿業方面則要關注以下三點：一是促進本地企業對內地市場的開拓；二是發展電商平台，包括對葡語國家產品的電子推廣；三是物流運輸的提質發展，重點是發展空運，打造中的灣區西翼物流集散中心和橫琴跨境支付平台等。

### 三、本項研提出的策略建議

課題組對“規劃”中的各個產業都提出一些策略，重點是培育人才、發展人才、輸入人才和留住人才的建議，歸納為以下 15 點。每點的內容詳列於報告中，建議另行參閱：

#### 綜合旅遊休閒業：

- 短期培訓與長期培育相結合辦好旅遊課程。
- 旅遊業的培訓，本地與內地培訓交叉、交流課程相結合。

- 開班辦旅遊學課程，宜高等學校培育課程與實踐考核相結合。
- 本地旅遊人才培育以人文學科為主；內地培育以科創為主。

#### 中醫藥大健康產業：

- 多措並舉加快培育中醫藥的製藥人才。
- 培育中醫藥大健康產業的管理、科技等綜合人才。
- 加速將科研成果轉化產業。
- 與內地知名中醫學院為澳門培育人才並共同研發項目。“
- 以“中醫藥+科創+投融資”相結合形式創業並聚合人才。

#### 現代金融業：

- 加大對本地現有金融人才的培養力度。
- 科學地開放引進外地金融人才。

#### 高新技術產業及傳統產業轉型升級：

- 特區政府從宏觀層面施行科技人才策略。
- 由教育機構支持培育高新科研人才。
- 科技人才的多元配合策略。

#### 會展商貿文化及體育產業：

- 會展商貿文化體育產業方面的策略綜合。

依據這 15 項策略及策略組合建議，本報告實事求是地，針對當前的情況提出了意見建議。尤要指出的是，有些意見和建議，其中也包括在訪談時聽取從事相關產業的人士中收集，有一定的社會代表性。我們期望，這個報告的研究成果，有助特區政府更快、更好地實施這個五年規劃，使澳門的經濟適度多元政策更好得以落實。